

LA IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACIÓN MULTIDISCIPLINAR EN LA POLÍTICA MIGRATORIA EUROPEA

Tina Alicke

Directora Dpto. en Centro de Educación de Adultos en Wiesbaden

RESUMEN

La llegada de refugiados a la Unión Europea en los últimos años plantea importantes desafíos no solamente para la política nacional de los Estados miembros sino también para el campo de la investigación social y migratoria. Las causas de los flujos migratorios y sus consecuencias para los países receptores son multidimensionales y requieren un enfoque multidisciplinar para su estudio. Mientras en algunos países europeos receptores de inmigración, como Reino Unido o los Países Bajos, se promueve tradicionalmente la investigación multidisciplinar en este campo, en otros principales países receptores de inmigración como Alemania, este enfoque se ha empezado a desarrollar en las últimas décadas. El presente artículo destaca los desafíos que plantean la reciente llegada de refugiados a Europa, así como el valor de la investigación multidisciplinar en este campo.

1. LA LLEGADA DE REFUGIADOS A EUROPA

En los últimos años, muchos países en África y Oriente Medio han sufrido importantes crisis políticas y económicas. La resultante inestabilidad social ha desatado un aumento masivo de movimientos migratorios hacia Europa. Especialmente con motivo del fenómeno de las “Primaveras Árabes”, del ascenso del Estado Islámico y de la guerra en Siria, el número de personas que han huido de países árabes en busca de refugio ha aumentado de 10,4 millones a finales de 2011 hasta 16,1 millones a fines de 2015. A partir de 2016 esta tendencia se ha mantenido estable, con un aumento hasta 16,5 millones en los primeros seis meses (UNHCR 2017). Además de la crisis en Siria, los conflictos políticos y militares no resueltos en países como Irak, Libia, Afganistán, la República Democrática de Congo, el Sudán del Sur o Eritrea, también han contribuido a aumentar los flujos migratorios involuntarios. En consecuencia, la ONU ha reportado 1,8 millones de solicitantes de asilo nuevos en el mundo en 2015, en comparación con los 1,2 millones del año anterior (UNHCR 2016).

Mientras la mayoría de las personas en busca de asilo se queda en los países vecinos de su región de origen, muchos refugiados de Oriente Medio y África parten hacia Europa arriesgando su vida en peligrosas rutas por mar y tierra. Entre 2014 y 2015 las solicitudes de asilo presentadas en los Estados miembros de la Unión Europea se han duplicado de 627.000 a 1,3 millones (Eurostat 2017). Esta situación plantea tanto a gobiernos como a sociedades europeas importantes desafíos: Por una parte, el desafío de concretar políticas que aseguren tanto los derechos humanos como la cohesión social, revisando por ejemplo, los Tratados de Dublín sobre la política europea de refugiados. Por otro parte y, como se destaca en este artículo, se deben llevar a cabo acciones a nivel nacional que garanticen una respuesta a este fenómeno migratorio:

- *Establecer estructuras, servicios e información en el momento de la llegada al territorio Europeo:*

En la situación inmediata de llegada, el abastecimiento básico de los refugiados, el alojamiento, la atención médica, así como la información sobre los procesos de asilo son esenciales para mantener el orden en regiones y municipios afectados.

- *Promover la integración de los refugiados y su independencia del Estado en el largo plazo:*

Dado que una mejora sustancial de la situación en la mayoría de los países de origen de los refugiados es poco probable, las posibilidades de que los refugiados vuelvan en un futuro próximo a sus países de origen son muy reducidas. Para garantizar su integración en la sociedad e independencia del Estado en el largo plazo se necesitan conceptos amplios de integración a nivel local, poniendo énfasis en servicios de educación, apoyo para el ingreso al mercado laboral, atención médica y acceso a la vivienda (Alicke/Seddig/Warkentin 2017).

- *Atender las necesidades de grupos vulnerables estableciendo prioridades:*

Para casi todos los grupos de refugiados hay necesidades comunes, como por ejemplo la información sobre los procedimientos de asilo, la inserción laboral y en la mayoría de los casos la reorientación profesional. No obstante, los grupos de refugiados presentan una gran heterogeneidad con respecto a sus experiencias, conocimientos o niveles de educación. Entre los refugiados se encuentran “grupos vulnerables” es decir, grupos de personas que requieren una atención particular, por ejemplo mujeres que viajan solas, menores no acompañados, personas traumatizadas o personas con discapacidad. Aunque es importante establecer líneas de acción y servicios de integración considerando las necesidades especiales de los grupos vulnerables, también lo es establecer prioridades. Aproximadamente un 95% de los refugiados jóvenes llega con familiares y carece de visibilidad en el ámbito de la investigación para identificar sus necesidades. A pesar de ello, la mayor parte de la investigación social y migratoria en Alemania se centra en menores de edad no acompañados (BMFSFJ 2014; UNICEF 2014; Alicke/Seddig/Warkentin 2017).

- *Conocimientos y estructuras en el campo de los servicios:*

Los efectos de la inmigración sobre la sociedad y las posibilidades de integración de inmigrantes constituyen un campo de investigación muy útil para crear infraestructuras de servicios eficientes y para concienciar a la sociedad evitando miedos y conflictos sobre el uso recursos, sobretudo entre capas sociales modestas (véase Amnesty International 2016).

Sin un conocimiento estructurado sobre los aspectos mencionados, la ayuda a los refugiados no será suficiente para garantizar su integración en el largo plazo. En este contexto es importante destacar que todas estas líneas de acción tienen un carácter multidimensional y requieren una perspectiva multidisciplinar para su estudio.

2. EL ENFOQUE MULTIDISCIPLINAR EN LOS ESTUDIOS SOBRE MIGRACIÓN Y ASILO

Para cada uno de los ámbitos mencionados anteriormente existe una gran cantidad de estudios, la mayoría realizados en los últimos años. No obstante, la investigación en los países europeos muestra un escenario diferente con respecto a su grado de apertura a otras disciplinas.

En Inglaterra o los Países Bajos, la investigación multidisciplinar en el campo de la (in-) migración tiene una larga tradición. El centro de investigación “Refugee Studies Centre” en Oxford, que publica la revista «Refugee Studies Journal» se constituyó en el año 1982 y se caracteriza por un enfoque multidisciplinar, integrando diferentes disciplinas en sus trabajos como ética, sociología o economía. Sin embargo, en otros países como Alemania, la investigación migratoria multidisciplinar

está empezando a desarrollarse. Aunque muchos centros de investigación trabajan en el campo de la migración, el estudio de fenómenos globales, europeos y nacionales desde diferentes disciplinas, es un nuevo enfoque para la investigación alemana. Es hoy en día cuando se empiezan a ver diversos proyectos en el panorama académico alemán con el objetivo interconectar la investigación migratoria, facilitar una perspectiva multidisciplinar e intercambiar conocimientos en esta materia. El politólogo alemán Olaf Kleist fundó en 2013 la red de investigación sobre refugiados “Netzwerk Flüchtlingsforschung”. Kleist también coordina la red científica *Base de Investigación de Refugiados* “Grundlagen der Flüchtlingsforschung”, fundada recientemente en el Instituto de Investigación de Migración y Estudios Interculturales “Institut für Migrationsforschung und Interkulturelle Studien” en la Universidad de Osnabrück.

La llegada de refugiados plantea fundamentalmente problemas humanitarios y de integración, así como controvertidos debates sociales, por ejemplo sobre la pertenencia a la sociedad, la distribución de recursos o también debates marcados por miedo y rechazo. La pregunta de fondo que finalmente trasciende en el discurso político a raíz de estos debates sociales es en qué tipo de sociedad queremos vivir. En organizaciones políticas y de sociedad civil en antiguas potencias coloniales europeas como Reino Unido y Países Bajos, esta pregunta ha estado siempre presente en el discurso político. Sin embargo, fue a partir de los años 90 cuando esta cuestión se empezó a plantear en el discurso y la acción política alemana. A partir de este momento fue Alemania en su conjunto empezó a asumir que es uno de los principales países receptores de inmigración en Europa. Como consecuencia, la investigación migratoria en Alemania muestra un claro retraso en comparación con otros países receptores de inmigración en Europa.

A falta de una tradición calada en la sociedad y la política alemana sobre asuntos migratorios, el debate actual en Alemania con motivo de la llegada de refugiados de África y Oriente Medio se centra por un lado en cuestiones controvertidas, como el establecimiento de un límite para el ingreso de personas en busca de asilo, así como por otro lado en cuestiones elementales sobre la integración de refugiados en la sociedad alemana. A raíz de este contexto ha sido cuando en Alemania ha proliferado de manera intensa la investigación y el asesoramiento político en temas migratorios desde diferentes disciplinas.

3. TAREAS DE LA INVESTIGACIÓN MIGRATORIA DESDE UN ENFOQUE MULTIDISCIPLINAR

La investigación migratoria es un instrumento esencial para informar a la sociedad e influir a nivel político. Desde un enfoque académico se puede, en primer lugar, esclarecer conceptos y definiciones fundamentales, delimitando sus respectivas implicaciones jurídicas, económicas y sociales. ¿Quién es definido como “refugiado”? ¿quién tiene derecho de asilo? Estas son preguntas directamente relacionadas con cuestiones jurídicas, éticas y económicas, así como con la percepción histórica de la nación y con la convivencia en sociedades multiculturales. Por ejemplo, la Convención de Ginebra sobre el estatuto de los refugiados junto con otros tratados internacionales destacan claramente el derecho a un procedimiento de asilo, y ponen en entredicho la discusión actual sobre los límites de ingreso de refugiados antes mencionada. La investigación migratoria también es útil para evaluar las ventajas y desventajas de regímenes de asilo desde una perspectiva jurídica y social para sopesar, por ejemplo, en base a estudios empíricos las ventajas y riesgos de la limitación de ingreso de refugiados y los riesgos asociados con un aumento de inmigración irregularizada en base a los Tratados de Dublin.

La investigación migratoria contribuye así a objetivizar una discusión que en muchas ocasiones está cargada por un componente altamente ideológico y emocional. A través de estudios migratorios se pueden contrarrestar posibles prejuicios promovidos en medios de comunicación, como por ejemplo el de una “masa uniforme de víctimas pasivas e impotentes” (Deutschlandfunk 2015), sin tener en cuenta ni la heterogeneidad del perfil de los refugiados, ni sus recursos y potenciales.

Además, la investigación puede ayudar a generar voluntad cívica para fomentar la ayuda a refugiados y estructurar con hechos la percepción de los refugiados en la escena política y los medios de comunicación. El “Refugee Welcome Index” de Amnesty International (2016), por nombrar un ejemplo, se basa en entrevistas con 27.000 personas en 27 países sobre de la actitud de la sociedad frente a la llegada de refugiados. Este estudio muestra que en muchas ocasiones, las decisiones políticas y los reportajes en medios de comunicación no reflejan la voluntad de una gran parte de la población de ayudar e integrar a los refugiados que están llegando de Oriente Medio (Amnesty International 2016).

Por otro lado, la investigación es esencial para manejar sistemáticamente información y datos sobre las causas de los flujos migratorios, las rutas migratorias, así como de los recursos, conocimientos y necesidades de los refugiados. El uso de este tipo de informaciones y datos facilita políticas preventivas (véase UNICEF 2014) y el contacto e intercambio de conocimientos entre agentes fundamentales en la integración de refugiados, como por ejemplo organizaciones de la sociedad civil, voluntarios, académicos, proveedores de servicios sociales e instituciones. Una red sólida y penetrante que promueva la integración y la cohesión social también es fundamental para garantizar la seguridad nacional y no dejar que ningún grupo migratorio quede fuera de la sociedad.

Estas tareas de investigación presentan un alto grado de complejidad y no pueden ser llevadas a cabo a través de una sola disciplina, sino que por el contrario requieren un conjunto de diferentes perspectivas, datos y bases científicas en disciplinas como la pedagogía, ciencias sociales, económicas y jurídicas e incluyendo análisis cuantitativos y cualitativos. La investigación migratoria con un enfoque multidisciplinar permite asociar diferentes retos para garantizar la integración de refugiados e interconectar las tareas y objetivos mencionados.

4. APRENDER DEL PASADO Y DAR UN PASO HACIA EL FUTURO

En el marco de la investigación migratoria, no solamente es importante aunar diferentes disciplinas, sino también ser capaz contrastar situaciones pasadas para aprender de las experiencias.

El Instituto Alemán de Investigación Económica (Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, DIW) y la Universidad Humboldt en Berlín han realizado estudios comparativos sobre la situación y las barreras a la integración de los refugiados y grupos de inmigración llegados a Alemania entre 1990 y 2010. Los resultados muestran que a pesar de que muchos de los refugiados llegados en la década de los 90 tenían una formación más baja que otros grupos de inmigrantes, estos aprendieron más rápido alemán y obtuvieron títulos de educación profesional más altos. La comparativa entre inmigrantes y refugiados muestran sin embargo que los últimos tuvieron más problemas para acceder al mercado laboral, necesitando más tiempo para encontrar un puesto de trabajo. Un factor importante para explicar esta discrepancia, de cara a la inserción laboral de inmigrantes, se atribuye entre otras causas a las diferentes redes de contactos sociales: Cerca de la mitad de los refugiados llegados a Alemania entre 1990 y 2010 encontraron su primer trabajo a través de amigos o familiares, mientras que otros grupos de inmigrantes accedieron a puestos de trabajo fundamentalmente a través de otros medios más efectivos, como por ejemplo servicios de integración estatales (DIW 2016b). En base a estos resultados se han realizado nuevos estudios sobre la situación de los refugiados llegados en los últimos años, como por ejemplo el proyecto “Young Refugees NRW”. Este proyecto consistió en un estudio sobre las necesidades de refugiados para integrarse en la sociedad alemana. El estudio destaca entre otros aspectos la importancia de los vínculos sociales como fuente de información y bases de re-orientación e integración de refugiados menores de edad (Alicke/Seddig/Warkentin 2017).

5. CONCLUSIÓN

La investigación social y migratoria desde un enfoque multidisciplinar tiene un fuerte poder de transformación a nivel social y político. Es importante abordar desde una perspectiva multidisciplinar las necesidades particulares y sociales de los refugiados, teniendo en cuenta la heterogeneidad que caracteriza su perfil, así como la complejidad de las razones que explican su huida de sus países de origen. Para tejer estructuras de servicios sociales que garanticen la integración de los refugiados, es fundamental trabajar con hechos empíricos desde múltiples perspectivas. No obstante, la investigación en este campo debe evitar métodos, que aunque no han sido mencionados en este artículo, supondrían una carga emocional para los refugiados sujetos de estudio: Se trata de evitar re-traumatizaciones recopilando datos y garantizar el anonimato. En cualquier caso, la situación actual necesita una investigación multidisciplinar que tenga en cuenta todos los aspectos migratorios desde la huida del país de origen de los refugiados hasta su integración en el país de llegada en el largo plazo.

6. REFERENCIAS

- ALICKE, T.; SEDDIG, N.; WARKENTIN (2017): Young Refugees NRW. Endbericht, ISS-Frankfurt a.M.
- AMNESTY INTERNATIONAL (2016): Refugees Welcome Index. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2016/05/refugees-welcome-index-shows-government-refugee-policies-out-of-touch/> (17-4-2017)
- BMFSFJ (2014): Junge Flüchtlinge in Deutschland. Berlin.
- DEUTSCHLANDFUNK (2015): http://www.deutschlandfunk.de/asylsuchende-migranten-und-fluechtlinge-aktuelle-studien.1148.de.html?dram:article_id=337891 (19-4-2017)
- DIW (2016a): Pressemitteilung vom 01-09-2016. Studie zu früherer Fluchtzuwanderung zeigt Ansatzpunkte für Integration aktuell Geflüchteter https://www.diw.de/de/diw_01.c.541848.de/themen_nachrichten/studie_zu_fruererer_fluchtzuwanderung_zeigt_ansatzpunkte_fuer_integrations_aktuell_gefluechteter.html (18-4-2017)
- DIW (2016b): Integration Geflüchteter. DIW Wochenbericht 35/2016. https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.541793.de/16-35.pdf
- EUROSTAT (2017): Asylum statistics. http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics (17-4-2017)
- LECHNER, C.; HUBER, A.; HOLTHUSEN B. (2016): Die Situation unbegleiteter minderjähriger Geflüchteter in Deutschland. Kurzdossier zu, Zuwanderung, Flucht und Asyl: Aktuelle Themen. “Bundeszentrale für politische Bildung. <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/kurzdossiers/243276/unbegleitete-minderjaehrige-gefluechtete> (20-4-2017)
- UNHCR (2016): Global trends – Forced displacement in 2015. <http://www.unhcr.de/service/zahlen-und-statistiken.html> (15-4-2017)
- UNHCR (2017): Mid year trends – Forced displacement in 2016. <http://www.unhcr.de/service/zahlen-und-statistiken.html> (15-4-2017)
- UNICEF (2014): In erster Linie Kinder. <https://www.unicef.de/blob/56282/fa13c2eefcd41dfca5d89d44c72e72e3/fluechtlingskinder-in-deutschland-unicef-studie-2014-data.pdf>.